

**Конвенция о защите прав человека
и основных свобод в судах России:
роль юристов**

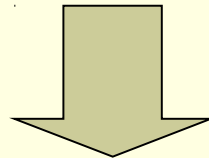
Антон Леонидович Бурков, д.ю.н

Ошибочные представления о Конвенции

- Конвенция применяется только в Европейском суде по правам человека
- «Конвенция нам не нужна» (Конвенция не применяется в России)
- Ошибки в применении
 - _ Применить Конвенцию значит применить статью Конвенции (без учета толкования в постановлениях Европейского суда по правам человека)
 - _ Конвенция о защите прав человека не защищает права юрлиц
 - _ Конвенция не закрепляет ничего нового в сравнении с российским законодательством («вопрос надлежащим образом урегулирован в российском праве»). Отсутствие достаточных знаний норм международного права и прецедентов Евросуда
 - _ В России не прецедентная система права
 - _ отсутствие понимания судьями особой природы международного прецедента
- Отсутствие официальных переводов решений Евросуда
- Предвзятое рассмотрение дела

Понимание защиты, предоставляемой Конвенцией

- *Статья 1. Обязательство соблюдать права человека: «Высокие Договаривающиеся Государства обеспечивают каждому находящемуся под их юрисдикцией права и свободы, определенные в разделе 1 Конвенции»*



- *Понимание Совета Европы: права, закрепленные в Конвенции защищаются в первую очередь в России (субсидиарный характер защиты)*
- *Российское понимание: право «писать в Страсбург», жаловаться в международный орган или права защищаются в Страсбурге*

Венская конвенция о применении международных договоров

- пункт «b» ч. 3 ст. 31 Венской конвенции о праве международных договоров

«при толковании международного договора наряду с его контекстом должна учитываться последующая практика применения договора...»

То есть применять Конвенцию, значит делать это так, как это делает единственный международный орган, специально созданный для применения и толкования Конвенции – Европейский суд по правам человека

Природа Конвенции

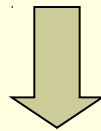
- Что значит выражение «Конвенция - живой организм»?
 - Председатель Евросуда: «Во время совещания мы очень редко когда обращаемся к тексту Конвенции»
 - Невозможно выяснить, что имеется ввиду под тем или иным словом текста Конвенции без обращения к практике Евросуда

Рекомендации Комитета Министров СЕ о применении Конвенции

- «Необходимое условие эффективной защиты прав человека в Европе с помощью Конвенции состоит в том, что государства применяют Конвенцию в своих правовых системах **как она понимается в практике Европейского суда**» (пункт 3 Рекомендации Комитета Министров Rec(2004)5)

Статус Конвенции в Российском законодательстве

- ч. 4 ст. 15 Конституции РФ и ст. 5 ФЗ «О международных договорах»
«...международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (*приоритет над законом*)



Конвенция > Гражданского процессуального кодекса

Федеральное законодательство о применении Конвенции

- ст. 3 ФКЗ «О судебной системе»: «российские суды обязаны применять международные договоры России»
- ст. 1 ФЗ «О ратификации Конвенции»: «Российская Федерация в соответствии со статьей 46 Конвенции признает *в силу самого факта* и без специального соглашения юрисдикцию Европейского Суда по правам человека обязательной по вопросам толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней»

Конституционный суд о применении Конвенции

- Практика Конституционного суда говорит об обязанности применять Конвенцию, как она понимается в практике Европейского суда по правам человека
 - Постановление Конституционного Суда РФ от 4 февраля 1992 г. № 2-П - «суды обязаны также оценивать подлежащий применению закон с точки зрения его соответствия принципам и нормам международного права»
 - абз 8 п. 6 постановления Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1996 г. № 4-П - обязательство придать решениям международных органов, включая Европейский суд по правам человека, непосредственное действие

Конституционный суд о применении Конвенции (продолжение)

- Постановление Конституционного Суда РФ от 25 января 2001 г. N 1-П - «Российская Федерация признала юрисдикцию Европейского Суда по правам человека и обязалась привести правоприменительную, в том числе судебную, практику в полное соответствие с обязательствами Российской Федерации, вытекающими из участия в Конвенции и Протоколах к ней.»
- Постановление Конституционного Суда РФ от 2 февраля 2007 г. – «... как и Конвенция о защите прав человека и основных свобод, решения Европейского Суда по правам человека... являются составной частью российской правовой системы, а потому должны учитываться федеральным законодателем при регулировании общественных отношений и правоприменительными органами при применении соответствующих норм права»

Постановления Пленума Верховного суда РФ (начало)

- ППВС «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г. № 8 пункт 5
 - проинструктировал нижестоящие суды **применять международное право**,
 - но не дал разъяснений о *порядке применения* положений международного права

Постановления Пленума Верховного суда РФ (продолжение)

- ППВС «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» № 5 от 10 октября 2003 г.:
 - Повторяет конституционное указание применять Конвенцию
 - Разъясняет как это делать – с учетом постановлений Европейского суда
 - Неправильное применение может привести к отмене судебного решения
 - краткий обзор судебной практики Евросуда по ст. 3, 5, 6 и 13 Конвенции

Постановления Пленума Верховного суда РФ (продолжение)

- Подпункт «в» п. 4 ППВС «О судебном решении» № 23 от 19 декабря 2003 г.
 - необходимость указывать в мотивировочной части решения примененный судом материальный или процессуальный закон, в частности Конвенцию, принимая во внимание постановления Европейского Суда по правам человека, в которых дано толкование положений Конвенции, подлежащих применению в данном деле

Постановления Пленума Верховного суда РФ (окончание)

- ППВС «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц» № 3 от 24 февраля 2005 г.
 - разъяснения о порядке применения ст. 10 Конвенции «Свобода выражения мнения».

Информационное письмо Председателя ВАС о применении Конвенции

- не издавал каких-либо постановлений по вопросам применения Конвенции, НО
- имеется Информационное письмо Высшего арбитражного Суда РФ от 20 декабря 1999 г. № С1-7/СМП-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека при защите имущественных прав и права на правосудие»
 - Оно было подписано 1,5 года спустя после ратификации Конвенции
 - Документ содержит краткое изложение основных положений, применяемых Евросудом
 - В нем отсутствуют ссылки на конкретные судебные решения Евросуда

Где можно найти информацию

- Тексты постановлений ЕСПЧ
 - «Бюллетень ЕСПЧ»
 - журнал «Права человека: практика ЕСПЧ»
 - Микеле де Сальвия, «Прецеденты ЕСПЧ» Спб., 2004.
 - Интернет, в т.ч. www.sutyajnik.ru
 - Серия книг «Международная защита прав человека» www.sutyajnik.ru

Общее состояние применения Конвенции

- Есть случаи применяли Конвенции и прецедентов Евросуда
 - КС — лидер
 - Суды общей юрисдикции
 - Верховный Суд РФ
- по собственной инициативе суд не применяет Конвенции
- стойкое нежелание судей применять Конвенцию
- обращения районных судов к судебной практике Евросуда были вызваны представлением сторонами исчерпывающих обоснований
- судьи стараются вынести решение по делу на основании только российского законодательства или только Конвенции без обращения к анализу прецедентного права Евросуда
- Конвенция применялась теми судьями, которые регулярно сталкивались с аргументами сторон, основанных на положениях Конвенции

Бурков А. Л. «Конвенция о защите прав человека в судах России». М.: Волтерс Клувер, 2010



Заглянуть в книгу можно на сайте
<http://sutyajnik.ru/bal/wolters>

За приобретением книги обращайтесь в
магазины вашего города или на сайт
издательства <http://www.wolters-kluwer.ru>
или звоните на бесплатный телефон
горячей линии заказов 8-800-200-67-89