

## ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

### «Деятельность Уполномоченных по правам человека и специализированных уполномоченных»

направление 030500.68 «Юриспруденция»  
подготовки –

квалификация (степень) магистр

форма обучения – очная

А.В. Деменева, к.ю.н., преподаватель  
юридического факультета  
Гуманитарного Университета,  
консультант Уполномоченного по  
правам человека в Свердловской области

Екатеринбург 2013

Программа учебной дисциплины «Деятельность Уполномоченных по правам человека и специализированных уполномоченных» составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования к освоению основных образовательных программ магистратуры по направлению *030500.68 «Юриспруденция»*.

Форма обучения:	очная
Учебный семестр:	I
Аудиторная работа (семинары):  Самостоятельная работа: текущая, творческая (проблемно-ориентированная)	14 (час.)
Виды итогового контроля:	Зачет

# I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИСЦИПЛИНЫ

## ***Цель дисциплины***

Дисциплина направлена на формирование у обучающихся по магистерской программе знаний о зарубежной и российской практике деятельности института омбудсмана (уполномоченного по правам человека) и умения ориентироваться в деятельности структур, занимающихся защитой прав человека.

## ***Задачи курса***

-рассмотреть нормативные и организационные основы формирования и деятельности института Омбудсмана в зарубежных странах;

-изучить основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;

-исследовать основные принципы функционирования Уполномоченного по правам человека в РФ, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;

-проанализировать специфику защиты и обеспечения отдельных категорий прав особо уязвимых категорий граждан в практике уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам ребенка.

## ***Требования к уровню подготовки студентов***

Для успешного освоения курса студенты должны обладать знаниями о государственной системе защиты прав в целом, владеть основным понятийным аппаратом, навыками сравнительного правоведения.

## ***Требования к результатам освоения дисциплины:***

В результате освоения дисциплины магистранты:  
**знают:** теоретические основы в области деятельности института Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) в России и в мире; основную проблематику и

направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в регионах; особенности статуса и деятельности специализированных Уполномоченных по правам человека в России и в мире.

**умеют:** ориентироваться в деятельности государственных правозащитных институтов и их сотрудничестве с государственными и негосударственными структурами; сравнивать модели деятельности омбудсманов в зарубежных странах; анализировать процессы, связанные с защитой прав человека в Российской Федерации, оценивать эффективность механизмов, действующих в сфере защиты прав человека.

**владеют:** методами сбора, обработки и анализа информации в сфере внесудебной защиты прав человека; навыками выбора средств защиты и построения стратегии работы с конкретными случаями нарушения прав человека.

## II. УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ЗАНЯТИЙ

№ п/п	Раздел, тема дисциплины	Всего часов (акад.)	Аудиторная работа (в акад. час.)		Самостоятельная работа
			Лекции	Семинары	
1	Тема 1. Возникновение и развитие института Омбудсмана в зарубежных странах	2	1	1	
2	Тема 2. Возникновение и развитие института Уполномоченного по правам человека в России (федеральный и региональный уровни), формирование института специализированных уполномоченных	4	1	3	
3.	Тема 3. Практика защиты отдельных категорий прав в деятельности уполномоченных по правам человека	4	1	3	
4.	Тема 4. Аналитическая и просветительская деятельность Уполномоченных по правам человека, специализированных уполномоченных.	2	1	1	
5.	Тема 5. Роль Уполномоченного по правам человека в РФ и региональных уполномоченных в выполнении международных обязательств России в сфере защиты прав человека	2	1	1	
	Итого	14	5	9	

### **III. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### **Раздел I. Формирование и развитие института Омбудсмана**

##### **Тема 1**

##### ***Возникновение и развитие института Омбудсмана в зарубежных странах***

История возникновения института Омбудсмана и его развитие в государствах Европы. Основные направления деятельности Омбудсманов в современном мире. Цели и задачи Омбудсмана, сфера компетенции.

Взаимодействие Омбудсманов со структурами законодательной, исполнительной и судебной власти, неправительственными организациями. Модели института Омбудсмана.

##### ***Литература***

###### ***Основная:***

1. А.Ю. Сунгуров. Институт Омбудсмана: эволюция традиций и современная практика (опыт сравнительного анализа). Санкт-Петербург. Норма. 2005. [С.7-107].
2. Институт Омбудсмана в современном мире: общая концепция, история и перспективы развития// Институт Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Учебное пособие /под ред. А.Ю. Сунгурова. Санкт-Петербург. Норма. 2003 г. [7-37].
3. Эмих В.В. Эволюция компетенции омбудсменов в зарубежных странах// История государства и права, 2008, № 2.
4. Эмих В.В. Уполномоченные по правам человека в механизме разделения властей //Конституционное и муниципальное право, 2008, № 5.

###### ***Дополнительная:***

1. Чуксина В.В. Внесудебная защита прав человека: пост-омбудсмен институты // Конституционное и муниципальное право, 2011, N 6.

2. Мелехин А.В. Институт омбудсмана в системе государственной защиты прав человека в государствах Британского Содружества// Юридический мир. 2007, № 7.

## **Тема 2**

### ***Возникновение и развитие института Уполномоченного по правам человека в России (федеральный и региональный уровни), формирование института специализированных уполномоченных***

Формирование института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Нормативные основания деятельности.

Появление и развитие институтов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Основные тенденции развития регионального института Уполномоченного по правам человека на современном этапе.

Правовые и организационные основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионах.

Организация работы с жалобами и обращениями, особенности организации работы аппарата регионального Уполномоченного по правам человека, основные направления деятельности. Работа с устными и письменными обращениями граждан. Анализ причин и факторов, приводящих к нарушению прав человека в регионе, анализ видов нарушений. Подготовка аналитических и информационных материалов. Подготовка предложений по вопросам изменения законодательства. Посещение «закрытых» учреждений. Сотрудничество с некоммерческими организациями и поддержка инициатив гражданского общества. Правовое просвещение и сотрудничество со средствами массовой информации. Сотрудничество с международными организациями и структурами.

Формирование института специализированных уполномоченных в России: уполномоченных по правам ребенка, уполномоченных по правам предпринимателей.

## **Литература**

### **Основная:**

1. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

2. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 26.02.1997 N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (постатейный) (Вершинина И.Ф., Деменева А.В., Новикова А.Е., Дурнова И.А.). Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012.
3. А.Ю. Сунгуров. Институт Омбудсмана: эволюция традиций и современная практика (опыт сравнительного анализа). Санкт-Петербург. Норма. 2005. [С.210-348].
4. Институт Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Учебное пособие /под ред. А.Ю. Сунгурова. Санкт-Петербург. Норма. 2003 г. [37-67, 163-240].
5. Лукин В.П. Роль и значение института омбудсмана в деле защиты прав человека (на примере Российской Федерации) // История государства и права", 2009, N 22.
6. Колобашкина С.С. Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ во внесудебной системе защиты прав граждан //Адвокат, 2011, N 3.
7. Вагизов В.Г. Понятие омбудсмана (уполномоченного по правам человека) в современной правовой доктрине//Российская юстиция", 2008, N 11.
8. <http://www.ombudsmanrf.org/> сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
9. Устав Свердловской области от 23.12.2010 N 105-ОЗ
10. Закон Свердловской области от 18.10.2010 N 72-ОЗ (ред. от 09.11.2011) "Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области".
10. <http://ombudsman.midural.ru> сайт Уполномоченного по правам человека в Свердловской области.
11. <http://euro-ombudsman.org/> сайт о деятельности национальных учреждений по защите прав человека «Европейский омбудсман».

***Дополнительная:***

1. Использование Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации судебных механизмов защиты нарушенных прав граждан. Науч.ред. Е.В. Середа. Москва.2009. [С.4-92].



2. Мархгейм М.В., Новикова А.Е. *Формы и способы деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление*", 2009, N 5.

3. Маркелова Е.Г. *Институт уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003.*

4. Доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области за 2012 год // *Областная газета* № 87-90, 26.02.2013.

5. Доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области за 2011 год // *Областная газета*, N 108-110, 17.03.2012.

6. Доклад Уполномоченного по правам человека Свердловской области за 2010 год// *Областная газета*, N 52-54, 22.02.2011, *Собрание законодательства Свердловской области*, 31.03.2011, N 2-1 (2011), ст. 116.

7. Доклад Уполномоченного по правам человека Свердловской области за 2009 год// *Областная газета*, N 140-143, 28.04.2010, *Собрание законодательства Свердловской области*, 17.05.2010, N 4 (2010), ст. 381.

8. Доклад Уполномоченного по правам человека Свердловской области за 2008 год// *Областная газета*, N 51-52, 25.02.2009, *Собрание законодательства Свердловской области*, 07.04.2009, N 2 (2009), ст. 94.

### ***Тема 3***

#### ***Практика защиты отдельных категорий прав в деятельности уполномоченных по правам человека***

Категории граждан, требующие особого внимания Уполномоченного: лица, находящиеся в «закрытых» учреждениях, лица с ограниченными возможностями здоровья, военнослужащие, мигранты. Особенности деятельности по восстановлению нарушенных прав лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении.

Практика защиты социально-экономических, трудовых, жилищных прав. Защита права на медицинскую помощь.

Защита прав детей Уполномоченными по правам человека и уполномоченными по правам ребенка.

### *Литература*

1. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ "О соблюдении прав детей-инвалидов в Российской Федерации"//СПС «Консультант-плюс».
2. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ "О соблюдении на территории Российской Федерации конституционного права на мирные собрания"
3. Доклады региональных Уполномоченных по правам человека [http://euro-ombudsman.org/reference/annual\\_reports\\_of\\_ombudsmen](http://euro-ombudsman.org/reference/annual_reports_of_ombudsmen)
4. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «[О нарушениях конституционных прав граждан по признакам пола и возраста в сфере труда](http://ombudsman.midural.ru/files/48467b19dba65.doc)» <http://ombudsman.midural.ru/files/48467b19dba65.doc>
5. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «[О нарушениях прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Свердловской области](http://ombudsman.midural.ru/files/48467ba8d7b1f.doc)» <http://ombudsman.midural.ru/files/48467ba8d7b1f.doc>
6. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «[Вне зоны доступа. О состоянии и проблемах реализации права на образование детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми инвалидами на территории Свердловской области](http://ombudsman.midural.ru/files/4d8c6568afc49.doc)» <http://ombudsman.midural.ru/files/4d8c6568afc49.doc>
7. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «О конституционном праве граждан на получение квалифицированной юридической помощи» <http://ombudsman.midural.ru/files/48467a53686dc.doc>
8. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «[О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Свердловской области с органами прокуратуры по устранению нарушений прав граждан, в области жилищных отношений](http://ombudsman.midural.ru/files/4e9be7ef10fdb.doc)» <http://ombudsman.midural.ru/files/4e9be7ef10fdb.doc>

9. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «[БЫТЬ ГУМАННЕЕ. О практике применения меры пресечения в виде заключения под стражу](http://ombudsman.midural.ru/files/4ed74f00aa6b5.doc)» <http://ombudsman.midural.ru/files/4ed74f00aa6b5.doc>

#### **Тема 4**

### ***Аналитическая и просветительская деятельность Уполномоченных по правам человека***

Текущая аналитическая работа и выяснение причин и факторов, способствующих нарушению отдельных категорий прав жителей региона. Ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ежегодные доклады уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Специальные доклады Уполномоченных по правам человека. Анализ тематических направлений и методологии исследований при подготовке специальных докладов. Роль Уполномоченных по правам человека в правовом просвещении.

#### ***Литература***

##### **Основная:**

1. Доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации <http://ombudsmanrf.org/doklady>
2. Доклады ~~региональных~~ Уполномоченных по правам человека ~~субъектов~~ [Российской Федерации](http://euro-ombudsman.org/reference/annual_reports_of_ombudsmen) [http://euro-ombudsman.org/reference/annual\\_reports\\_of\\_ombudsmen](http://euro-ombudsman.org/reference/annual_reports_of_ombudsmen)
3. Специальные доклады ~~на сайте~~ Уполномоченного по правам человека в Свердловской области [http://ombudsman.midural.ru/biblioteka/specialnye\\_doklady\\_upolnomochennogo/](http://ombudsman.midural.ru/biblioteka/specialnye_doklady_upolnomochennogo/)
4. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «ЧЕЛОВЕК С ПРАВАМИ. Реализация права на образование и просвещение в сфере прав человека». <http://ombudsman.midural.ru/files/48467c07e2532.doc>

## *Тема 5*

### *Роль Уполномоченных по правам человека в выполнении международных обязательств России в сфере защиты прав человека*

Анализ уполномоченными по правам человека федерального и регионального законодательства и практики его применения на предмет соответствия международным нормам о защите прав человека.

Примеры рекомендаций Уполномоченных по правам человека о толковании и применении российского законодательства в свете международных обязательств России в сфере защиты и обеспечения прав человека.

### *Литература*

#### **Основная:**

1. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о выполнении Россией обязательств, принятых при вступлении в Совет Европы 20 мая 2002 года // [http://sutyajnik.ru/rus/echr/history/spec\\_dokl.htm](http://sutyajnik.ru/rus/echr/history/spec_dokl.htm)
2. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области «Европа нас рассудит? Анализ практики Европейского суда по правам человека по делам заявителей из Свердловской области и вопросы исполнения постановлений Европейского суда в Российской Федерации»// <http://ombudsman.midural.ru/files/4a5ac37bf361f.doc>
3. Доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации <http://ombudsmanrf.org/doklady>
4. Доклады региональных—Уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации [http://euro-ombudsman.org/reference/annual\\_reports\\_of\\_ombudsmen](http://euro-ombudsman.org/reference/annual_reports_of_ombudsmen)

5. Доклад Уполномоченного по правам человека- Свердловской области за 2010 год // "Областная газета", N 52-54, 22.02.2011, "Собрание законодательства Свердловской области", 31.03.2011, N 2-1 (2011), ст. 116.
6. Доклад Уполномоченного по правам человека- Свердловской области за 2009 год // "Областная газета", N 140-143, 28.04.2010, "Собрание законодательства Свердловской области", 17.05.2010, N 4 (2010), ст. 381.

**ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И КОНТРОЛЯ  
САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ (ТЕКУЩЕЙ, ТВОРЧЕСКОЙ /  
ПРОБЛЕМНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ)**

№ п/п	Формы организации	Формы контроля
1	Освоение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение	Обсуждение дискуссионных вопросов на семинарских занятиях
2	Подборка статистических и фактических материалов, поиск, анализ, структурирование информации, анализ научных публикаций	Эссе, презентация